

Szydłowiec, dnia 10 lipca 2024 r.

GN.6821.1.2023.TB

DECYZJA

Działając na podstawie art. 1 ust.1, art. 8a ust. 1, ust.2, ust.3 i ust. 4 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (t.j. Dz.U. 2022.140) oraz art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. 2024.572), po rozpatrzeniu wniosku Spółki dla Zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej we wsi Mirów Nowy, reprezentowanej przez Przewodniczącego Zarządu Pana Jerzego Stąpora,

Starosta Szydłowiecki

orzeka o uznaniu nieruchomości, położonej w obrębie 143003_2.0004 Mirów Nowy, jednostka ewidencyjna 143003_2 Mirów, oznaczonej w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 27 o powierzchni 0.60 ha, 313 o powierzchni 0.21 ha, 314 o powierzchni 0.31ha, 315 o powierzchni 0.28 ha i 316 o powierzchni 0.20 ha za Wspólnotę Gruntową wsi Mirów Nowy.

Uzasadnienie

W dniu 3 października 2023 r. do Starosty Szydłowieckiego wpłynął wniosek z dnia 28.09.2023 r. Spółki dla Zagospodarowania Wspólnoty Gruntowej we wsi Mirów Nowy, reprezentowanej przez Przewodniczącego Zarządu Pana Jerzego Stąpora o wydanie decyzji, ustalającej, że nieruchomości stanowiące działki o nr ewid: 27 i pow. 0.60 ha, 313 o pow. 0.21ha, 314 o pow. 0.31ha, 315 o pow. 0.28 ha i 316 o pow. 0.20 ha, położone w obrębie ewidencyjnym 143003_2.0004 Mirów Nowy, jednostka ewidencyjna 143003_2 Mirów stanowią Wspólnotę Gruntową wsi Mirów Nowy.

Analizując przedmiotowy wniosek organ stwierdził, że podstawę materialnoprawną rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie stanowią przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych. (t.j. Dz.U.2022.140).

Zgodnie z art. 1 ust.1 wymienionej ustawy „wspólnotami gruntowymi podlegającymi zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w ustawie są nieruchomości rolne, leśne oraz obszary wodne:

- 1) nadane w wyniku uwłaszczenia włościan i mieszczań-rolników na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania ogółowi, pewnej grupie lub niektórym mieszkańcom jednej lub kilku wsi,
- 2) wydzielone tytułem wynagrodzenia za zniesione służebności, wynikające z urzędzenia ziemskiego włościan i mieszczań rolników, na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub

do wspólnego użytkowania gminie, miejscowości albo ogółowi uprawnionych do wykonywania służebności,

- 3) powstałe w wyniku podziału pomiędzy zespoły mieszkańców poszczególnych wsi gruntów, które nadane zostały przy uwłaszczaniu włościan i mieszczan-rolników mieszkańcom kilku wsi na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania,*
- 4) użytkowane wspólnie przez mieszkańców dawnych okolic i zaścianków oraz należące do wspólnot urbarialnych i spółek szalaśniczych,*
- 5) otrzymane przez grupę mieszkańców jednej lub kilku wsi na wspólną własność i do wspólnego użytkowania w drodze przywilejów i darowizn bądź nabyte w takim celu,*
- 6) zapisane w księgach wieczystych (gruntowych) jako własność gminy (gromady), jeżeli w księgach tych istnieje wpis o uprawnieniu określonych grup mieszkańców gminy (gromady) do wieczystego użytkowania i pobierania pożytków z tych nieruchomości,*
- 7) stanowiące dobro gromadzkie (gminne) będące we wspólnym użytkowaniu na terenach województw rzeszowskiego, krakowskiego oraz powiatu cieszyńskiego województwa katowickiego,"*

Powyższe ustalenie powinno być dokonane w terminie 1 roku od dnia wejścia w życie ustawy. Termin ten nie jest jednak terminem materialnym, lecz instrukcyjnym, dlatego po jego upływie możliwe jest wydanie decyzji wskazującej, iż nieruchomości stanowią wspólnotę gruntową (por. wyrok NSA z 22.09.1995 r. SA/Kr 2717/96 poz. 157)

Decyzję o uznaniu za wspólnotę gruntową wydaje się, biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy, tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8a ust.4 poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy.

Przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w art. 1 ust. 1 wskazują jakiego rodzaju nieruchomości rolne, leśne oraz obszary wodne stanowią wspólnotę gruntową podlegającą zagospodarowaniu według reguł tej ustawy. Wspólnotę gruntową określono jako formę współwłasności nieruchomości (gruntów rolnych, pastwisk, lasów) przysługującej wszystkim lub określonej liczbie mieszkańców.

Kwalifikowanie nieruchomości do wspólnoty gruntowej następuje na podstawie art. 1 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych na dzień wejścia w życie ustawy tj. 05.07.1963 r. Jeżeli bowiem do tego dnia nieruchomości lub ich części stanowiące w pewnym okresie wspólnotę gruntową, zostały prawnie lub faktycznie przekazane na cele publiczne lub społeczne to stanowią one mienie gromadzkie w rozumieniu ustawy.

Mając powyższe na względzie Starosta Szydłowiecki wezwaniem z dnia 12.10.2023 r., znak: GN.6821.1.2023.TB wezwał wnioskodawcę do uzupełnienia braków formalnych wniosku z dnia 28.09.2023 r. poprzez dostarczenie dowodów, które świadczą, że nieruchomość stanowi Wspólnotę Gruntową wsi Mirów Nowy, zgodnie z art. 8a ust.3 pkt.1 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych

Dostarczenie dowodów świadczących, że nieruchomość stanowi Wspólnotę Gruntową wsi Mirów Nowy powinno dokonać się w oparciu o art. 1 ust.1 wymienionej ustawy.

W odpowiedzi na ww. wezwanie przewodniczący Zarządu Wspólnoty Gruntowej w Mirowie Nowym Pan Jerzy Stapor przedłożył oświadczenia trzech członków Wspólnoty dotyczących nieruchomości objętej wnioskiem.

Z oświadczenia Pani Jolanty Ziętkowskiej, Pana Jerzego Stąpora oraz Stanisława Czarnoty wynika, że działki nr: 313, 314, 315 i 316 w Mirowie Nowym położone są przy drodze powiatowej, prowadzącej przez wieś Mirów Nowy. Działki te są niezabudowane, są położone jedna za drugą i oddzielone od siebie rowami melioracyjnymi. Część z nich, stanowiąca łąki jest regularnie wykaszana przez mieszkańców wsi, natomiast pozostała część jest nieużytkami, z których czasami korzystają wszyscy mieszkańcy wsi Mirów Nowy. Na tym terenie wypasane jest bydło. W latach 50-tych, 60-tych i 70-tych działki te były użytkowane przez każdorazowo wybranego przez mieszkańców wsi dozorcę, który użytkował ww. działki i dbał o ich zagospodarowanie. Dozorca taki był wybierany przez Zgromadzenie Wiejskie na okres 3 lat. Po zakończeniu kadencji działki te były przekazywane nowo wybranemu dozorczy. Po tym jak dozorca przestał być wybierany, ww. nieruchomości częściowo są uprawiane rolniczo, użytkowane jak wyżej opisano a częściowo stanowią nieużytki.

Ponieważ wymienione pismo nie zawierało w swojej treści odniesienia do żądania organu w sprawie uzupełnienia złożonego wniosku o odpowiednie dokumenty, Starosta Szydłowiecki ponownie wezwał Wnioskodawcę o dostarczenie dowodów, wynikających z art. 1 ust. 1 pkt. 1-6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, świadczących, że wymieniona nieruchomość stanowi Wspólnotę Gruntową wsi Mirów Nowy.

W dniu 12.01.2024 r. do Starostwa w Szydłowcu wpłynęło pismo Pana Jerzego Stąpora przekazujące dokumenty w języku rosyjskim wraz z ich przetłumaczeniem na język polski przez tłumacza przysięgłego języka ukraińskiego i rosyjskiego Panią Natalię Minkowicz-Albert a następnie pismo z dnia 21.02.2024 r. przedkładające dokumenty z operatu z 1968 r. dotyczące ustalenia stanu władania wraz z mapą ewidencyjną do działek nr: 27, 313, 314, 315 i 316 w Mirowie Nowym.

Pismem z dnia 28.02.2024 r. Gmina Mirów przekazała do Starostwa w Szydłowcu wykaz synchronizacyjny, sporządzony przez geodetę uprawnionego Pana Ireneusza Jesionka, z którego wynika, że działki ewidencyjne nr : 27, 313, 314, 315 i 316 o łącznej powierzchni 1,60 ha zawierają się w gruntach o których mowa w Postanowieniu Komisarza Ds. Włościańskich Powiatu Radomskiego Guberni Radomskiej z dnia 30 kwietnia 1909 r. o łącznej powierzchni 813 dziesięcin 413 sążni (wg aktualnego systemu metrycznego : 888, 39 ha). Dane te pochodzą z dokumentacji przesłanej do Starostwa, sporządzonej w języku rosyjskim i przetłumaczonej na język polski.

Odnosząc się do wymienionych pism Starosta Szydłowiecki pismem z dnia 12.03.2024 r. , znak: GN.6821.1.2023.TB poinformował Pana Jerzego Stąpora, że przekazane dokumenty stanowią materiał uzupełniający, pomocny przy wydaniu rozstrzygnięcia w przedmiotowej sprawie ale nie są dowodami, w rozumieniu art. 1 ust. 1 pkt. 1-6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, które jednoznacznie wskazują, że ww. nieruchomości stanowią Wspólnotę Gruntową wsi Mirów Nowy.

W odpowiedzi do Starostwa Powiatowego w Szydłowcu w dniu 12.06.2024 r. wpłynęła informacja o działkach nr: 27, 313, 314, 315 i 316 w miejscowości Mirów Nowy, sporządzona przez geodetę uprawnionego Pana Leszka Tokarskiego.

Z powyższej informacji wynika, że ukazem carskim z dnia 2 marca 1864 r. „ O urządzeniu włościan w Królestwie Polskim”, wydanym przez cara Aleksandra II, chłopci otrzymali ziemię , którą do tej pory zajmowali w ramach pańszczyzny oraz znajdujące się na niej zabudowania. W zamian chłopci zobowiązani byli płacić podatek gruntowy, z którego planowano wypłacić ziemianom odszkodowania.

W oparciu o ukaz carski w dniu 30 kwietnia 1909 r. wydane zostało Postanowienie Komisarza do spraw Włościan Powiatu Radomskiego Guberni Radomskiej. W Postanowieniu znajduje się informacja, że dokonano pomiaru nadanych chłopom działek we wsi państwowej Mirów, gmina Rogów. Do postanowienia dołączona jest tabela likwidacyjna. Po pracach uwłaszczeniowych nastąpiła zmiana wsi. Jako majątek ziemski istniał już folwark Mirów, dlatego też wsie objęte ukazem nazwano Nowy Mirów (zwany również Zabagnie) oraz Mirów Stary (zwany Bożyń)

Osada nr 57 (ros. kopalnija gliny - słowo kopalnia po rosyjsku to szachta, dla określenia miejsca zastosowano nazwę własną, nie tłumaczoną) o powierzchni ogólnej 1 morga 20 prętów odpowiada aktualnie działce nr 27 o powierzchni 0.60 ha. Zarys osady nr 57 znajduje się na planie parcelacji folwarku Mirów. Powierzchnia działki i osady są sobie równe.

Osada nr 53 (ros. Uczastok sielskiej ucziliszcza) o powierzchni ogólnej 3 morgi 52 pręty odpowiada aktualnie działkom o nr ewid: 133, 313, 314, 315 i 316 o łącznej powierzchni 1.48 ha. Powierzchnia wyrażona w morgach i prętach wynosi około 1.78 ha. Różnica w powierzchni pomiędzy osadą ukazową a działkami ewidencyjnymi wynika z wyłączenia powierzchni dróg i rowów oraz spowodowana została zmianami granic w ciągu długoletniego użytkowania.

Osady nr 57 i 53 zostały dane na własność na podstawie ukazu z dnia 2 marca 1864 r.

Mając powyższe na względzie Starosta Szydłowiecki zawiadomieniem z dnia 18.06.2024 r., znak:GN.6821.1.2023.TB zawiadomił strony o zakończeniu postępowania dowodowego i poinformował o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia ewentualnych żądań i uwag, w terminie 14 dni od daty podania zawiadomienia do publicznej wiadomości. Zawiadomienie wywieszono na okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w miejscowości Mirów Nowy, od dnia 19 czerwca 2024 r. do dnia 3 lipca 2024 r., na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Mirowie od dnia 19 czerwca 2024 r. do dnia 3 lipca 2024 r. i umieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej tamtejszego Urzędu oraz wywieszono na tablicy ogłoszeń w Starostwie Powiatowym w Szydłowcu od dnia 20 czerwca 2024 r. do dnia 4 lipca 2024 r. i zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Szydłowcu. Nikt nie skorzystał z przysługującego mu uprawnienia.

Rozpatrując wniosek o uznanie nieruchomości oznaczonej jako działki nr: 27, 313, 314, 315 i 316 w Mirowie Nowym za Wspólną Gruntową wsi Mirów Nowy, należy odnieść się do stanu faktycznego i prawnego istniejącego w dacie wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych z dnia 29 czerwca 1963 r., czyli na dzień 5 lipca 1963 r. Jak wynika z informacji o działkach nr: 27, 133, 313, 314, 315 i 316 sporządzonej przez geodetę uprawnionego Pana Leszka Tokarskiego, w dacie tej nieruchomości figurowała jako nieruchomość, która została nadana na podstawie ukazu carskiego z 1864 r. pod nazwą „O urządzeniu włościan w Królestwie Polskim” jako ekwiwalent wydzielony tytułem wynagrodzenia za zniesienie służebności (pańszczyzny), wynikający z urządzenia ziemskiego włościan - ogółowi uprawnionych do wykonywania służebności. Chłopi otrzymali ziemię, którą do tej pory zajmowali się w ramach pańszczyzny. W zamian chłopów zobowiązywano do płacenia podatku gruntowego, z którego planowano wypłacić ziemianom odszkodowania. W oparciu o ukaz carski w dniu 30 kwietnia 1909 roku wydane zostało Postanowienie Komisarza do Spraw Włościan Powiatu Radomskiego Guberni Radomskiej. W Postanowieniu znajduje się informacja, że dokonano pomiaru nadanych chłopom działek we wsi państwowej Mirów, gmina Rogów. Do Postanowienia załączona została tabela likwidacyjna. Spis zawierający wykaz mieszkańców wsi, którzy otrzymali przydziały ziemi w trakcie uwłaszczenia przeprowadzonego na podstawie ukazu z 1864 roku zwany był tabelą likwidacyjną lub tabelą nadawczą. Tabela likwidacyjna dla wsi Mirów zawiera numery osad, nazwisko osadników, powierzchnię wyrażoną w morgach i prętach. Po pracach uwłaszczeniowych nastąpiła zmiana nazwy

wsi. Jako majątek ziemski istniał już folwark Mirów, dlatego też wsie objęte ukazem nazwano Nowy Mirów (zwany również Zabagnie) oraz Stary Mirów (zwany Bożyń). Z wykazu synchronizacyjnego, dołączonego do informacji wynika, że osada nr 57 o powierzchni 1 morga 20 prętów, której zarys można znaleźć na planie parcelacji folwarku Mirów odpowiada aktualnej działce nr 27 o powierzchni 0.60 ha, natomiast osada nr 53 o powierzchni 3 morgi 52 pręty odpowiada działkom nr: 133, 313, 314, 315 i 316 o powierzchni 1.48 ha.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, wspólnotami gruntowymi podlegającymi zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w niniejszej ustawie są nieruchomości rolne, leśne oraz obszary wodne wydzielone tytułem wynagrodzenia za zniesione służebności, wynikające z urządzenia ziemskiego włościan i mieszczan-rolników, na wspólną własność, we wspólne posiadanie lub do wspólnego użytkowania gminie, miejscowości albo ogółowi uprawnionych do wykonywania służebności. Z treści informacji sporządzonej przez geodetę uprawnionego Pana Leszka Tokarskiego wynika, że omawiana w tej decyzji nieruchomość odpowiada treści wymienionego przepisu tj. art. 1 ust.2 i stanowi Wspólnotę Gruntową wsi Mirów Nowy, bowiem wymienione grunty zostały nadane ukazem carskim z dnia 2 marca 1864 r. jako ekwiwalent za zniesione prawo osobom, które odrabiały na dworze pańszczyznę (serwituty)

Lektura materiału dowodowego zebranego w aktach sprawy daje zatem tut. organowi podstawę do stwierdzenia, że przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, przedmiotowe grunty były faktycznie użytkowane przez mieszkańców wsi Mirów Nowy poprzez każdorazowo wybieranego przez mieszkańców wsi dozorcę, który w ich imieniu użytkował ww. działki i dbał o ich zagospodarowanie. Mając na względzie przytoczone normy prawne oraz powołane orzecznictwo i zeznania świadków – w ocenie tut. organu nieruchomość położoną w obrębie 143003_2.0004 Mirów Nowy, jednostka ewidencyjna 143003_2 Mirów, oznaczoną w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr: 27, 313, 314, 315 i 316 należy uznać za Wspólnotę Gruntową wsi Mirów Nowy. Na podstawie zebranego materiału dowodowego, organ prowadzący postępowanie uznał, iż przedmiotowe działki spełniają wymogi ustawowe do uznania ich za Wspólnotę Gruntową, a wymienione działki odpowiadają charakterystyce takiej Wspólnoty.

W świetle przedstawionych okoliczności faktycznych oraz obowiązujących unormowań prawnych, orzeczono jak w sentencji decyzji.

P o u c z e n i e

Od niniejszej decyzji przysługuje prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego, za pośrednictwem Starosty Szydłowieckiego, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Stosownie do art. 8b ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych niniejsza decyzja podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie jej przez okres 14 dni na tablicy ogłoszeń w miejscowości Mirów Nowy, Urzędzie Gminy w Mirowie i Starostwie Powiatowym w Szydłowcu a także zamieszcza się ją w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Mirów i Starostwa w Szydłowcu.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia tutejszemu organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, niniejsza decyzja staje się z mocy prawa ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Otrzymują:

1. Pan Jerzy Stapor.
2. Urząd Gminy w Mirowie
3. Ewidencja gruntów i budynków w m.
po uprawomocnieniu się decyzji.
4. a / a

Starosta
Grzegorz Stępniewski
Naczelnik Wydziału Geodezji, Kartografii,
Katastru i Nieruchomości

Zgodnie z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych, w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46 WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych – Dz.U.UE L 119 z 4 maja 2016 r.) – zwanego dalej RODO, tut. organ informuje osoby fizyczne, iż Państwa dane osobowe przetwarza administrator: Starosta Szydłowiecki (kontakt: Starosta Szydłowiecki, pl. M. Konopnickiej 7, 26-500 Szydłowiec).

Nie podlega opłacie skarbowej zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz.U.2023.2111)

Sprawę prowadzi:
Tomasz Bilski, tel. 48 6177014