

Mirów, dnia 14 grudnia 2021 r.

Znak postępowania: **BG.271.22.2021**

- do wszystkich Wykonawców -

dotyczy: przetargu nieograniczonego pn. **Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Mirów w 2022 roku.**

- A. Działając na podstawie art. 284 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019 r.. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2021.1129 t.j. z dnia 2021.06.24) – dalej „ustawa Pzp”,
Zamawiający: Gmina Mirów, Mirów Stary 27, 26-503 Mirów, woj. mazowieckie, pow. szydłowiecki, **przekazuje treść zapytań i wniosków dotyczących treści Specyfikacji Warunków Zamówienia (SIWZ), [wraz z udzielonymi odpowiedziami.](#)**

Zestaw pytań i wniosków z dnia 10.12.2021 r.:

- 1. W związku z obecnie panującą sytuacją w naszym kraju wnosimy o dodanie do projektu umowy paragrafu dotyczącego odpowiedzialności obydwóch stron niniejszego postępowania:**

Odpowiedzialność:

1. Strony oświadczają, iż w związku z panującą pandemią wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19, mają świadomość, że:
 - a) stan epidemii może mieć wpływ na realizację niniejszej umowy, w szczególności może spowodować opóźnienia, przerwy w odbiorze odpadów, a w ostateczności rozwiązanie umowy,
 - b) stan pandemii jest okolicznością niezależną od żadnej ze stron, a niemożność wywiązania się z obowiązków umownych wywołana następstwami pandemii takimi jak: absencja pracowników spowodowana kwarantanną, chorobą, sprawowaniem opieki nad dziećmi lub ograniczeniami nałożonymi przez uprawnione władze, jest czynnikiem za który Strony nie ponoszą winy.
2. Strony niniejszym wyłączają odpowiedzialność kontraktową wywołaną następstwami epidemii SARS-cov-2, w szczególności mogącą wynikać z opóźnień, braku odbioru odpadów lub rozwiązania niniejszej umowy.
3. W każdym wypadku strona powołująca się na niewykonanie lub nienależyte wykonanie ciężących na niej obowiązków umownych z powodu pandemii wirusa SARS-cov-2 wywołującego chorobę COVID-19 zobowiązana jest wskazać drugiej Stronie podstawę faktyczną swoich twierdzeń."

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał zmian w treści § 17 projektu umowy (zał. Nr 2 do SWZ) zgodnie z ogłoszeniem o zmianie treści SWZ z dnia 14.12.2021 godz. 9³⁷.

2. W Specyfikacji Warunków Zamówienia punkt 42.1 Zamawiający zapisał:
- „Przedmiotem zamówienia jest odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych i nie zamieszkałych położonych na terenie gminy Mirów, w sposób zapewniający osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, zgodnie z zapisami: ustawy z dnia 13 września 1990 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach t.j. (Dz. U.2021.888 t.j.), ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U.2021.779 t.j.), ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2021.1973 t.j.), ustawy z dnia 11 września 2015 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U.2020.1893. t.j.) ustawy z dnia 24 kwietnia 2009 r. o bateriach i akumulatorach (Dz. U. 2020.1850 t.j.), Wojewódzkiego Planu Gospodarki Odpadami, przyjętego uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 stycznia 2019 r. Nr 3/19 w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Mazowieckiego 2024 oraz uchwałą Nr 4/19 w sprawie wykonania Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Mazowieckiego 2024, rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 11 stycznia 2013 r. w sprawach szczegółowych wymagań w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (Dz. U. z 2033 r. poz. 122), rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2021.906 z dnia 2021.05.17), Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Mirów, przyjętego uchwałą Rady Gminy Mirów Nr XV/81/2016 z dnia 25 stycznia 2016 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Mirów.”

Wnosimy o wyjaśnienie czy Zamawiający przerzuca na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji?

Tego rodzaju zapisy, i przerzucenie obowiązku jest niedopuszczalne w świetle obowiązujących przepisów, gdyż odpowiednie przepisy prawa jednoznacznie wskazują na to, że obowiązek ten obciąża, z mocy praw, gminy. Z istoty tzw. prawa publicznego wynika bowiem, że obowiązki podmiotu publicznego, a takim jest jednostka samorządu terytorialnego, nie mogą być w drodze czynności prawnej przenoszone na inny podmiot, w tym podmiot prywatny. Tego rodzaju delegacja jest możliwa tylko i wyłącznie na podstawie wyraźnego postanowienia ustawy, a takiego zapisu w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brak. W konsekwencji powyższego zaskarżone zapisy są z mocy prawa nieważne i Zamawiający powinien je wykreślić z OPZ, względnie odpowiednio zmienić, gdyż ich konstrukcja powoduje, że to na Wykonawcę w sposób nieuzasadniony

ekonomicznie przerzucone zostaje ryzyko, na wystąpienie którego Wykonawca nie ma wpływu. To bowiem po stronie odzysku odpadów, w ramach którego może zapewnić budowę, utrzymanie i eksploatację regionalnych.

Odpowiedź:

Zamawiający nie przerzuca na Wykonawcę obowiązku osiągnięcia poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych oraz dopuszczalnego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji.

Interpretację treści punktu 4.2.1 SWZ należy ograniczyć do obowiązku przestrzegania przez Wykonawcę aktualnych przepisów, w tym aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy Mirów oraz obowiązków sprawozdawczych, dzięki czemu Zamawiający będzie mógł kontrolować wymagane poziomy recyklingu.

3. W Specyfikacji Warunków Zamówienia punkt 4.2.7 ppkt. Zamawiający zapisał:
„Zagospodarowanie odebranych odpadów poprzez przekazanie ich do odzysku lub unieszkodliwienia zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Zmieszane odpady komunalne, odpady ulegające biodegradacji oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych odebranych od właścicieli nieruchomości winny być przekazane do regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych lub, w szczególnych przypadkach, do instalacji zastępczej.”

Oraz w Specyfikacji Warunków Zamówienia punkt 4.2.8 Zamawiający zapisał:

„Wykonawca zobowiązany jest do przedkładania odebranych zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych do RIPOK region Radomski zgodnie z uchwałami Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22 stycznia 2019 r. Nr 3/19 w sprawie uchwalenia Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024 oraz Uchwałą Nr 4/19 w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa mazowieckiego 2024. W przypadku selektywnie zbieranych odpadów komunalnych w ramach zagospodarowania odpadów zobowiązany jest do ich przekazywania do instalacji odzysku i unieszkodliwiania zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami o której mowa w art.17 i 18 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. o odpadach (Dz. U.2021.779.) Wykonawca przedstawia Zamawiającemu raz w miesiącu dowody potwierdzające wykonanie tych czynności, tj. karty przekazania odpadów.”

Powyższe zapisy nie mają uzasadnienia w przepisach. W art. 29a. ust. 1 dodanym do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. ☐ odpadach na podstawie art. 6 pkt 13 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, przewiduje się, że podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany przekazywać niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne do instalacji komunalnej zapewniającej przetwarzanie, o którym mowa w art. 35 ust. 6 pkt 1, z zastrzeżeniem art. 158 ust. 4, czyli instalacji określonej na liście, o której mowa w

art. 38b ust. 1 pkt 1 (tj. funkcjonujących instalacji spełniających wymagania dla instalacji komunalnych, które zostały oddane do użytkowania i posiadają wymagane decyzje pozwalające na przetwarzanie odpadów), spełniającej wymagania najlepszej dostępnej techniki, o której mowa w art. 207 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. — Prawo ochrony środowiska. Wnosimy o usunięcie części w/w zapisu dotyczącego przekazywania odpadów zielonych do instalacji komunalnej i dostosowanie zapisów do obecnie obowiązujących przepisów.

4. Zgodnie z art.17 ust. 3 ustawy nowelizującej z dniem wejścia w życie nowelizacji tracą moc uchwały w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami. Niezasadnym jest zatem narzucanie konieczności przekazywania odpadów do instalacji posiadających status RIPOK. Ponadto zniesiono zasadę regionalizacji. Niezasadnym jest zatem narzucanie Wykonawcy przekazywania ww. odpadów do „zrejonizowanych” instalacji. Wnosimy o dostosowanie zapisów do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z art. 9e ust. 1 pkt 2) ustawy z dnia 13 września 1996 r. ☐ utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439): „Podmiot odbierający odpady komunalne na podstawie umowy z właścicielem nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości:

selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach; niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych bezpośrednio do instalacji komunalnej.” Zgodnie z powyższymi zapisami ustawy nie ma obowiązku przekazywania odpadów zielonych bezpośrednio instalacji Komunalnej. Z uwagi na to, że zapis ten w sposób istotny ogranicza możliwość zagospodarowania odpadów zielonych, a nie znajduje poparcia w przepisach prawa, wnosimy o modyfikację tego zapisu i umożliwienie przekazywania odpadów zielonych tak jak odpadów segregowanych tj. do instalacji odzysku i unieszkodliwiania odpadów zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami [...].

5. Zgodnie z art. 83 ust. 1 pkt 15) oraz art. 83 ust. 2 i 2a u.o. wójt, burmistrz lub prezydent miasta posiadają dostęp do BDO dający możliwość weryfikacji zgodności ze stanem rzeczywistym prowadzonej przez posiadaczy odpadów ewidencji odpadów. Zgodnie z załącznikiem do Rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie funkcjonowania Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (Dz. U. poz. 2414) wójt, burmistrz, prezydent miasta posiadają dostęp do informacji, ☐ których mowa w art. 79 ust. 2-5 ustawy tj. m. in. informacji o dokumentach ewidencji odpadów. Comiesięczne przekazywanie wydruków sporządzonych elektronicznie kart przekazania odpadów jest sprzeczne z założeniami BDO, która narzuca elektroniczny przepływ dokumentów w gospodarce odpadami. Nie bez znaczenia jest również fakt, że

czynność ta sprzeczna jest także z szeroko pojętą ochroną środowiska generując zbędne zużycie papieru w ilości kilkuset arkuszy miesięcznie.

W związku z powyższym wnosimy o zmodyfikowanie powyższych zapisów.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonał zmian w treści punktów 4.2.7 i 4.2.8 SWZ zgodnie z ogłoszeniem o zmianie treści SWZ z dnia 14.12.2021 godz. 9³⁷.

- B. Zamawiający informuje, że pytania oraz odpowiedzi na nie stają się integralną częścią specyfikacji warunków zamówienia i będą wiążące przy składaniu ofert.**
- C. W związku ze zmianami w treści SWZ Zamawiający wydłuża termin składania ofert **do dnia 17.12.2021 r., godzina 10⁰⁰.****

WOJT
Gminy Mirów

.....
Artur Swoboda

(podpis kierownika Zamawiającego
lub osoby upoważnionej)

